



# CITTA' DI CANALE

Provincia di Cuneo

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 28 del 23/09/2020**

### **Oggetto :**

**Presa d'atto del Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio integrato di gestione dei rifiuti – anno 2020, validato dal COABSER in qualità di Ente territorialmente competente ai sensi dell'art. 6 della Deliberazione 443/2019/RIF. Provvedimenti**

L'anno **duemilaventi**, addì **ventitre**, del mese di **settembre**, alle ore **20:00**, nel/nella SALA DELLA ADUNANZE / AUDIOCONFERENZA, VIDEOCONFERENZA con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione **STRAORDINARIA** ed in seduta **PUBBLICA** il Consiglio Comunale con la presenza dei Signori:

COMPONENTI	CARICA	PRESENTE
FACCENDA Enrico	Sindaco	NO
DACOMO Francesca	Consigliere	SI
PENNA Claudio	Consigliere	NO
GALLINO Giovanni	Consigliere-Vice Sindaco	SI
SPERONE Domenico	Consigliere	SI
DAMONTE Marco	Consigliere	SI
FERRERO Giuliano	Consigliere	SI
CAMPO Matteo	Consigliere	SI
STROPPIANA Daniela Teresa	Consigliere	NO
TERNAVASIO Piera	Consigliere	SI
ALEMANNI Nadia	Consigliere	SI
MORELLO Gian Michele	Consigliere	SI
MACCAGNO Andrea	Consigliere	NO

Totale presenti n. 9 Totale assenti n. 4

Sono presenti gli Assessori:

MALAVASI Simona, DESTEFANIS Lidia. - Assessori Esterni.

Assiste all'adunanza il **D.SSA SACCO BOTTO Anna** che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Signor **GALLINO Giovanni** nella sua qualità di **CONSIGLIERE-VICE SINDACO** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

La seduta si svolge in presenza

Il Sindaco introduce l'argomento

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso che:

- l'art.1, comma 527 e seguenti della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, ha attribuito all'Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico (di seguito ARERA) le funzioni di regolazione sia del sistema di gestione dei rifiuti che della determinazione delle tariffe;
- l'ARERA con propria deliberazione 443/2019/R/rif del 31/10/2019 ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021, individuando nel gestore il soggetto che deve fornire e certificare i dati e le informazioni utili per la formazione del Piano Economico Finanziario;
- L'art. 6 di detta deliberazione prevede in sintesi che:
  - o i gestori predispongano ed inoltrino all'Ente territorialmente competente il Piano Economico Finanziario (di seguito anche "PEF"), corredato di una relazione di veridicità attestante la corrispondenza dei valori inseriti nella modulistica con i valori contabili desumibili dalla documentazione contabile ai sensi di legge;
  - o l'Ente territorialmente competente (di seguito anche "ETC") valuti la coerenza, la completezza e congruità dei PEF attraverso una procedura di validazione, assuma le determinazioni pertinenti ed inoltri i PEF ad ARERA;
  - o ARERA svolga la procedura di approvazione;
  - o nelle more di approvazione dei PEF da parte di ARERA, si applichino, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'ETC;
- in Regione Piemonte, stante l'attuale vigente governance sulla gestione dei rifiuti urbani, seppure non espressamente richiamato in atti ufficiali, è condiviso a livello territoriale il riconoscimento del ruolo di Ente Territorialmente Competente (ETC) ai Consorzi di Bacino ex Legge Regionale n. 24/2002, tra cui il nostro CO.A.B.SE.R.;
- nel caso del Comune il perimetro dell'attività analizzata prende in considerazione il raggruppamento dei dati dei seguenti Gestori:
  - o il Consorzio CO.A.B.SE.R.;
  - o RTI COOPLAT - BRA SERVIZI SRL - DE VIZIA S.P.A. (ora Energeticambiente S.r.l.);
  - o INSIEME SOC. COOP.;
  - o M.P. OLI S.R.L.;
  - o Società trattamento Rifiuti S.T.R. SRL;
  - o il Comune stesso;
- per la predisposizione del PEF anno 2020, sono stati utilizzati i dati a consuntivo dell'esercizio anno 2018;
- ai sensi dell'Art 4.2 della deliberazione 443/2019/R/rif, le entrate tariffarie, ovvero l'ammontare dei costi riconosciuti ed applicabili per l'anno 2020, non possono eccedere quelli del 2019 rivalutate ed aggiornate di:
  - o tasso inflazione programmata;
  - o miglioramento della produttività;

- miglioramento previsto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti;
  - le modifiche al perimetro gestionale, con riferimento ad aspetti tecnici ed operativi;
- con nota PEC registrata al prot. 8811 in data 3.09.2020, il CO.A.B.SE.R. – Consorzio Albese Braidese Servizi Rifiuti, in qualità di Ente Territoriale Competente ed avvalendosi della consulenza della società UTILITEAM di Milano, specializzata nell'assistenza alla preparazione della documentazione in materia regolata da ARERA, ha trasmesso il Piano Economico Finanziario, relativo alla Tassa sui Rifiuti – TARI 2020, determinato ai sensi della citata Deliberazione ARERA 443/2019/R/rif e validato con provvedimento del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 13 in data 2.09.2020 di cui si riporta estratto relativo al Comune di Canale:

...omissis...

### **Canale:**

La somma totale delle entrate tariffarie 2020, secondo i conteggi in conformità al MTR, ammontano a € 712.898, di cui € 245.795 relativi alle componenti di costi variabili e € 467.103 relativi alle componenti di costo fisso. Detto valore è conseguente, tra l'altro, all'applicazione del coeff. di Sharing b, previsto dal metodo, pari a 0,6. Tale valore attribuito è conseguente la necessità di porre al massimo il beneficio consentito a favore dell'utenza, riducendo quindi la quota a beneficio dei gestori. Tale assunto è tra l'altro in linea con le determinazioni sinora assunte da questo ETC, laddove tutti i ricavi, al netto dei costi di lavorazione e trattamento, sia dagli incassi verso il Conai o dalla vendita sul mercato dei materiali provenienti dalla raccolta differenziata, sono stati riconosciuti per intero ai singoli Comuni, con criteri condivisi, ovvero, in ragione delle effettive quantità raccolte (carta/cartone e vetro per i Comuni di Alba e Bra) o in ragione procapite degli abitanti residenti serviti (per le altre tipologie di rifiuti valorizzati).

La determinazione di tale valore del coeff. di Sharing b, tiene conto altresì di una serie di ricavi derivanti dalle attività del gestore "STR" relativamente alle attività dell'impianto di compostaggio che, oltre a gestire una quota del ciclo integrato dei rifiuti urbani, si occupa anche del trattamento dei fanghi di depurazione che, seppure genericamente contemplati nella pianificazione regionale, congiuntamente ai rifiuti urbani, rappresentano dei ricavi – così come i relativi costi – sinora non contemplati nella definizione dei costi attribuibili di competenza alla ciclo integrato dei rifiuti urbani e quindi sinora mai quantificati in tariffa da parte dei Comuni.

La valorizzazione dei coeff. gamma è avvenuta secondo il seguente criterio:

gamma1: attribuito un valore proporzionato con correlazione lineare in relazione alla percentuale di raccolta differenziata raggiunta nel 2018 dal Comune, ove i valori estremi di raccolta differenziata, minimo del 50% e massimo del 87% sono stati definiti pari al valore minimo e massimo dei Comuni dell'ambito Co.A.B.Se.R., raggiunti nel 2018.

I coeff. gamma2 e gamma3 sono stati assegnati pari al limite consentito, tale da ridurre il valore dei costi a carico dell'utenza, considerato che non ci sono elementi oggettivi per eseguire valutazioni sull'efficacia di preparazione per il riciclo o riutilizzo ne risultati di indagini di soddisfazione per gli utenti.

I valori di gamma risulta conseguente quanto sopra, mentre il coeff. omega è stato valorizzato pari a 0,4 in quanto a favore dell'utenza,

La rateizzazione è stata posta pari a 1, non risultando conguagli di metodo.

Nel Comune di Canale per l'anno 2020 il suddetto limite alle entrate tariffarie 2020 è stato incrementato dei fattori consentiti dall'art. 4.4 del MTR, rispettivamente QLa pari al 2% e PGa del 3%, per un parametro per la determinazione del limite di crescita  $(1 + \rho)$  pari al 106,6%, ovvero una rivalutazione del 6,6% del PEF 2019.

Conseguentemente, il limite di crescita annuale alle entrate tariffarie 2020, come da art. 4 del MTR, risulta pari a € 732.750 (determinato dalla maggiorazione del coeff. di adeguamento al limite di crescita del 6,6%, rispetto al valore complessivo delle entrate tariffarie del Comune di Canale anno 2019 di € 687.383).

Va rilevato che nel corso del 2020 nel Comune di Canale sono stati attivati il servizio di raccolta dei rifiuti indifferenziati con il sistema del cosiddetto "sacco prepagato" e l'ecosportello, quest'ultimo tramite il gestore STR. Invero l'attivazione di tali servizi è motivo della suddetta rivalutazione del limite alla crescita.

L'attivazione del "sacco prepagato", pur non avendo determinato maggiori oneri per i servizi di raccolta, ha comportato una riduzione che, in base ai dati disponibili al momento della redazione della presente relazione, indicano una riduzione media del 26% dei costi di smaltimento, ad incidere sulla componente di costi variabili CTS. Conseguentemente occorre rettificare il valore risultante dall'applicazione del metodo, basato sulla situazione del 2018, riducendo la voce CTS del 26%, come peraltro segnalato dallo stesso Comune con la nota di accompagnamento.

Inoltre, l'attivazione dell'ecosportello ha comportato una valorizzazione della voce COIEXPTF del valore di 5.856 €, stimati per il sostentamento del servizio per il 2020 (attivato in corso d'anno). Considerati i suddetti correttivi, il valore complessivo del PEF del Comune di Canale si attesta in € 674.578, suddiviso in € 245.795 di componenti di costo variabile e € 428.783 di componenti di costo fisso.

**Dato atto** che, in relazione a quanto precede, risulta necessario ed opportuno:

- prendere atto del Piano Economico Finanziario, relativo alla Tassa sui Rifiuti – TARI 2020, ai sensi della Deliberazione ARERA 443/2019/R/rif, predisposto e trasmesso dal CO.A.B.SE.R. quale Ente Territoriale Competente, a seguito delle valutazioni e determinazioni del caso e validato con provvedimento del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 13 in data 2.09.2020 che, allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- dare atto che il totale dei costi individuati nel Piano Economico Finanziario CO.A.B.SE.R. – ARERA per l'anno 2020, predisposto secondo le modalità indicate dal Metodo Tariffario Rifiuti, è stato rideterminato in € 674.578, suddiviso in € 245.795 di componenti di costo variabile e € 428.783 di componenti di costo fisso.
- relativamente ai dati acquisiti e alle scelte già effettuate negli anni precedenti, con particolare riferimento alla realtà socio-economica del Comune, attribuire il 73% dei costi alle utenze domestiche ed il restante 27% alle utenze non domestiche;

**Dato atto** che Il provvedimento rientra nella competenza deliberativa del Consiglio comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000;

Acquisito agli atti il parere favorevole del responsabile del servizio finanziario, espresso ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del d.Lgs. n. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica-contabile del presente atto;

All'unanimità dei voti favorevoli, espressi in forma palese

## **DELIBERA**

- 1) di prendere atto del Piano Economico Finanziario, relativo alla Tassa sui Rifiuti – TARI 2020, ai sensi della Deliberazione ARERA 443/2019/R/rif, predisposto e trasmesso dal CO.A.B.SE.R. quale Ente Territoriale Competente, a seguito delle valutazioni e determinazioni del caso e validato con provvedimento del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 13 in data 2.09.2020, che allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di dare atto che il totale dei costi individuati nel Piano Economico Finanziario CO.A.B.SE.R. – ARERA per l'anno 2020, predisposto secondo le modalità indicate dal Metodo Tariffario Rifiuti, è stato rideterminato in € 674.578, suddiviso in € 245.795 di componenti di costo variabile e € 428.783 di componenti di costo fisso.
- 3) di attribuire, tenuto conto dei dati acquisiti e alle scelte già effettuate negli anni precedenti, con particolare riferimento alla realtà socio-economica del Comune, il 73% dei costi alle utenze domestiche ed il restante 27% alle utenze non domestiche.
- 4) di demandare a successivo e separato provvedimento l'approvazione delle tariffe per l'applicazione della tassa sui rifiuti (TARI) anno 2020.

5) Di trasmettere il presente provvedimento all' Ente Territoriale Competente - CO.A.B.SE.R – per  
inoltro, con la documentazione prevista dalla normativa vigente, all'AERA per la sua approvazione.

Successivamente, con separata, apposita votazione unanime e favorevole, espressa in forma palese, il  
presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs.  
18/08/2000, n. 267.

Letto, confermato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
GALLINO Giovanni \*

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
D.SSA SACCO BOTTO Anna \*

\* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

	Input dati Ciclo integrato RU Input gestori (G) Input Ente territorialmente competente (E) Dato calcolato (C) Dato MTR	Comune di CANALE			Valore da approvare Comune di CANALE
		Ciclo integrato RU	Costi del Comune/i	TOT PEF	Con decurtazioni
Costi dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati – CRT	G	123.017	-2.908	120.109	120.109
Costi dell'attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani – CTS	G	147.386	0	147.386	109.066
Costi dell'attività di trattamento e recupero dei rifiuti urbani – CTR	G	30.307	0	30.307	30.307
Costi dell'attività di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate – CRD	G	154.319	0	154.319	154.319
Costi operativi incentivanti variabili di cui all'articolo 8 del MTR – COIEXPTV	G	0	0	0	0
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti – AR	G	137.387	0	137.387	137.387
Fattore di Sharing – b	E	0,60	0,60		
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti dopo sharing – b(AR)	E	82.432	0	82.432	82.432
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI – ARCONAI	G	56.156	0	56.156	56.156
Fattore di Sharing – b(1+ω)	E	0,84	0,84		
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI dopo sharing – b(1+ω)ARCONAI	E	47.171	0	47.171	47.171
Componente a congruaggio relativa ai costi variabili – RCTV	G	0		0	0
Coefficiente di gradualità (1+γ)	E	0,28	0,28		
Rateizzazione r	E	1,00	1,00		
Componente a congruaggio relativa ai costi variabili – (1+γ)RCTV/r	E	0	0	0	0
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G	0	43.531	43.531	43.531
<b>ΣTVa totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile</b>	<b>C</b>	<b>325.425</b>	<b>40.623</b>	<b>366.048</b>	<b>327.728</b>
Costi dell'attività di spazzamento e di lavaggio – CSL	G	0	38.637	38.637	38.637
Costi per l'attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti - CARC	G	0	40.271	40.271	40.271
Costi generali di gestione - CGG	G	77.689	59.745	137.434	137.434
Costi relativi alla quota di crediti inesigibili - CCD	G	0	0	0	0
Altri costi - COal	G	11.886	0	11.886	11.886
Costi comuni – CC	C	89.575	100.017	189.592	189.592
Ammortamenti - Amm	G	43.045	623	43.669	43.669
Accantonamenti - Acc	G	13.080	23.716	36.796	36.796
- di cui costi di gestione post-operativa delle discariche	G	13.080	0	13.080	13.080
- di cui per crediti	G	0	23.716	23.716	23.716
- di cui per rischi e oneri previsti da normativa di settore e/o dal contratto d	G	0	0	0	0
- di cui per altri non in eccesso rispetto a norme tributarie	G	0	0	0	0
Remunerazione del capitale investito netto - R	G	21.230	364	21.594	21.594
Remunerazione delle immobilizzazioni in corso - Rlic	G	200	0	200	200
Costi d'uso del capitale - CK	C	77.556	24.704	102.259	102.259
Costi operativi incentivanti fissi di cui all'articolo 8 del MTR – COIEXPTF	G	5.856	0	5.856	5.856
Componente a congruaggio relativa ai costi fissi – RCTF	G	0		0	0
Coefficiente di gradualità (1+γ)	E	0,28	0,28		
Rateizzazione r	E	1,00	1,00		
Componente a congruaggio relativa ai costi fissi – (1+γ)RCTF/r	E	0	0	0	0
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G	0	10.506	10.506	10.506
<b>ΣTFa totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisse</b>	<b>C</b>	<b>172.987</b>	<b>173.864</b>	<b>346.850</b>	<b>346.850</b>
Detrazioni di cui al comma 4.5 della Deliberazione 443/2019/R/RIF	E	38.320		38.320	
<b>ΣTa= ΣTVa + ΣTFa</b>	<b>C</b>	<b>460.092</b>	<b>214.486</b>	<b>674.578</b>	<b>674.578</b>
Detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2020	E	0	2.851	2.851	
<b>Componenti facoltative Deliberazione 238/2020/R/rif</b>					
Scostamento atteso dei costi variabili di cui all'articolo 7 bis del MTR– COVEXPTV	facoltativo			0	
Oneri variabili per la tutela delle utenze domestiche di cui al comma 7 ter.1 del MTR– CO	facoltativo			0	
<b>ΣTVa totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile (ex Delibe</b>	<b>C</b>	<b>325.425</b>	<b>40.623</b>	<b>366.048</b>	
Scostamento atteso dei costi variabili di cui all'articolo 7 bis del MTR– COVEXPTF	facoltativo			0	
<b>ΣTFa totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisse (ex Deliberazi</b>	<b>C</b>	<b>172.987</b>	<b>173.864</b>	<b>346.850</b>	
<b>ΣTa= ΣTVa + ΣTFa (ex Deliberazione 238/2020/R/rif al lordo della componente di rinvio</b>	<b>C</b>	<b>460.092</b>	<b>214.486</b>	<b>674.578</b>	
<b>Valorizzazione della componente di cui all'art. 7 ter.2 del MTR – RCNDTV</b>					
Componente di rinvio di cui all'art. 7 ter.2 del MTR – RCNDTV	facoltativo				
<b>ΣTa= ΣTVa + ΣTFa al netto della componente di rinvio RCNDTV</b>					<b>674.578</b>
<b>Grandezze fisico-tecniche</b>					
% rd	G			53,26%	
qa-2	G	2.528.148			
costo unitario effettivo - CUEff €/cent/kg	G	27,52			
fabbisogno standard €/cent/kg	E			35,04	
costo medio settore €/cent/kg	E			0,00	
<b>Coefficiente di gradualità</b>					
valutazione rispetto agli obiettivi di rd - γ1	E	-0,266	-0,266		
valutazione rispetto all' efficacia dell' attività di preparazione per il riutilizzo e riciclo - γ2	E	-0,300	-0,300		
valutazione rispetto alla soddisfazione degli utenti del servizio - γ3	E	-0,150	-0,150		
<b>Totale γ</b>	<b>C</b>	<b>-0,716</b>	<b>-0,716</b>		
<b>Coefficiente di gradualità (1+γ)</b>	<b>C</b>	<b>0,284</b>	<b>0,284</b>		
<b>Verifica del limite di crescita</b>					
rpia	MTR			1,70%	
coefficiente di recupero di produttività - Xa	E			0,10%	
coeff. per il miglioramento previsto della qualità - QLa	E			2,00%	
coeff. per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale - PGa	E			3,00%	
coeff. per l'emergenza COVID-19 - C192020	facoltativo				
<b>Parametro per la determinazione del limite alla crescita delle tariffe - p</b>	<b>C</b>			<b>6,60%</b>	
<b>(1+p)</b>	<b>C</b>			<b>106,60%</b>	
<b>ΣTa</b>	<b>C</b>			<b>674.578</b>	

agg. 02-09-2020

● PEF 2020

## Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif)

	Input dati Ciclo integrato RU <small>Input gestori (G) Input Ente territorialmente competente (E) Dato calcolato (C) Dato MTR</small>	Comune di CANALE			Valore da approvare Comune di CANALE
		Ciclo integrato RU	Costi del Comune/i	TOT PEF	Con decurtazioni
$\Sigma TVa-1$	E			204.829	
$\Sigma TFa-1$	E			482.554	
$\Sigma Ta-1$	C			687.383	
$\Sigma Ta / \Sigma Ta-1$	C			98,14%	
$\Sigma Tmax$ (entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita)	C			674.578	
delta ( $\Sigma Ta - \Sigma Tmax$ )	C			0	
<b>Riclassificazione dei costi fissi e variabili per il rispetto condizione art. 3 MTR</b>					
riclassifica TVa	E			-120.253	-81.933
riclassifica TFa	E			120.253	81.933
Attività esterne Ciclo integrato RU	G			0	

## Riepilogo per il Comune

ARTICOLAZIONE TARIFFARIA	Comune di CANALE			Valore da approvare Comune di CANALE
	TOT PEF	RICLASSIFICHE	TOT PEF + RICLASSIFICHE	
<b>Componente Fissa e Componente Variabile comprensive delle riclassifiche</b>				
Totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile + riclassifica TF <sub>a</sub>	366.048	-120.253	245.795	245.795
Totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisse + riclassifica TV <sub>a</sub>	346.850	120.253	467.103	428.783
Totale delle entrate tariffarie	712.898	0	712.898	674.578